

Núm. de Protocol: 93-045

S E N T E N C I A N U M . 9 4 - 2 3

PARTS:

Apel.lant: Hble. Comú de Sant Julià de Lòria

Representant: C.R.S.

Advocat: M.M.R.

Apel.lada: M.I.Govern

Representant i Advocada: M.V.T.

COMPOSICIO DEL TRIBUNAL:

President: Bernard PLAGNET

Magistrats: Lluís Saura Lluvià
Albert Andrés Pereira

A la vila d'Andorra la Vella, el 17 de novembre de 1994.

El Tribunal Superior de Justícia, Sala Administrativa ha vist el recurs d'apel.lació a les actuacions número 93-045.

En la tramitació d'aquestes actuacions han estat observades les prescripcions legals, i ha estat ponent el magistrat Sr. **Bernard Plagnet**, el qual expressa el parer del Tribunal.

A N T E C E D E N T S D E F E T

1.- El Comú de Sant Julià de Lòria va interposar al seu moment demanda jurisdiccional contra la decisió de Govern de data 31 de desembre de 1992, ratificada en reposició el 17 de març de 1993, tot sol·licitant de revocar-la i de condemnar al Govern a abonar el Comú de Sant Julià de Lòria l'import de 44.146.766 pessetes, més els seus interessos calculats al 14,50% aplicat per les entitats bancàries als crèdits de les Administracions Locals.

2.- El litigi produït en relació a l'import a favor del Comú de Sant Julià de Lòria, corresponent a la transferència de capital de 1991, i dels tres primers trimestres de 1992. En efecte, per resolució de 31 de desembre de 1992, el Govern va acordar l'abonament de 415.607.073 pessetes, import respecte del qual apareixen deduïts els imports relatius a les obres d'eixamplament de la carretera d'Aixirivall, a l'entrada del poble, i la rectificació de la corba de Juberri.

El muntant deduït ascendeix a 44.146.766 pessetes, repartides com segueix: 26.539.972 pessetes, 8.824.694 pessetes i 530.625 pessetes per la carretera d'Aixirivall, i 7.251.475 pessetes per la de Juberri.

3.- El Comú sosté, principalment, que el text aplicable als Honorables Comuns es la Llei sobre Transferències aprovada pel Consell General el 23 de desembre de 1991, especialment els articles 15 i 16, els quals estableixen un principi general segons el qual totes les obres que s'efectuïn a les parròquies van a càrrec dels Comuns, amb les excepcions corresponents, i respecte a les carreteres secundaries, que s'endegaran a iniciativa del Comú essent competència del Govern l'enquitranament, senyalització i manteniment.

En aquest cas, el Comú estima que tractant-se de carreteres secundaries, i atenent al fet que les obres dutes a terme son de manteniment, la competència i la responsabilitat de les despeses corresponen al Govern.

4.- Per resolució del 24 de febrer de 1993, el Govern havia acordat d'abonar al Comú de Sant Julià de Lòria 53.354.698 pessetes, en concepte de transferència del quart trimestre de 1992, deduint 7.084.808 pessetes en concepte de

certificacions de direcció d'obra de l'eixample de la carretera secundaria d'Aixirivall.

El Comú de Sant Julià de Lòria va contestar aquestes opinions, assenyalant els mateixos arguments que els esmentats més amunt.

El Tribunal de Batlles va declarar l'acumulació processal de dos expedients inscrits amb els núm. 93-045 i 93-063.

5.- En la seva sentència de data 30 de maig de 1994, el Tribunal de Batlles va decidir, per una part de desestimar en tots els seus termes les demandes formulades en nom del Comú de Sant Julià de Lòria registrades en el Llibre de Protocol amb els números 93-045 i 93-063, d'altra banda, de declarar que les decisions del Govern dels dies 31 de desembre de 1992 i 11 de març de 1993, ratificades en data 17 de març de 1993 i per aplicació del silenci administratiu, respectivament, son ajustades a dret i als fins que legitimen l'activitat administrativa.

6.- En el seu recurs de data 26 de juliol de 1994, el Comú de Sant Julià de Lòria demanà la revocació de la sentència de 30 de maig de 1994, especialment pels motius següents:

-no hi ha hagut cap participació directa o indirecta del Comú en la realització dels treballs en curs;

-la càrrega de despeses de manteniment incumbeix al Govern (aplicació de l'article 16, paràgraf 2 de la Llei del 23 de desembre de 1991). Ara bé la noció de manteniment ha de ser interpretada àmpliament i ha d'englobar, principalment, els milloraments, tal com les rectificacions de viratges, els eixamplaments...

D'altra banda, els pagaments es varen efectuar en retard, en desconeixement de les disposicions de l'article 5 de la Llei del 23 de desembre de 1991. El Comú ha sofert doncs un perjudici pel fet d'aquest retard. Aquest perjudici es diferent d'aquell esmentat més amunt i la reclamació d'interessos en el percentatge de 14,5% es doncs independent de la reclamació precedent. El Comú demana el pagament d'interessos segons el percentatge bancari de 14,50% (i no el percentatge legal del 8%), ja que aquest percentatge correspon als interessos que ha sofert el Comú pel fet dels retards de pagament.

7.- En la seva memòria de data de 13 de setembre de 1994, el Govern estima que els treballs en curs han d'anar a càrrec del Comú ja que sobrepassen el simple manteniment (en el sentit de l'article 16 de la Llei de 23 de desembre de 1991).

D'altra banda, el període de pagament de 29 dies es normal i no justifica doncs el pagament d'interessos en benefici del Comú.

F O N A M E N T S D E D R E T

Primer.- La Sala Administrativa del Tribunal Superior de Justícia és competent per a conèixer del present recurs, de conformitat a allò que estableix l'article 39.3 de la Llei Qualificada de la Justícia.

Segon.- Les carreteres d'Aixirivall i de Juberrí són carreteres secundaries, en el sentit de l'article 16 de la Llei de 23 de desembre de 1991.

D'altra banda, els treballs que es van efectuar són importants i no poden ser considerats com simples treballs de manteniment, com bé ha remarcat el Tribunal de Batlles (punt sisè de la sentència).

Convé doncs d'aplicar el paràgraf primer de l'article 16 esmentat, en el sentit de que la càrrega d'aquests treballs incumbeix al Comú.

Tercer.- D'altra banda, la repartició de competències ha estat l'objecte de varis acords entre el Govern i els Comuns, principalment:

-L'acord del 8 d'agost de 1991 (p.144 del dossier). Es pot considerar que aquests acords han estat "ratificats" per la llei de 23 de desembre de 1991 (v. Disposicions transitòries).

L'acord del 14 de setembre de 1992 (p.92 del dossier).

Tractant-se de la realització dels treballs en curs en aquest litigi, es pot remarcar l'acord signat entre el Govern i el Comú de Sant Julià de Lòria, el 30 d'abril de 1991. En aquests acords els treballs són expressament esmentats.

Aquests treballs no s'han doncs executat a la sola iniciativa del Govern.

Per consegüent, aquests treballs han d'anar a càrrec del Comú, en aplicació de les disposicions de l'article 15 i de l'article 16 de la llei de 23 de desembre de 1991.

Quart.- En quant als interessos reclamats pel Comú per raó del retard de pagament:

Les quantitats es van lliurar al Comú en aplicació d'una llei pressupostària.

Ara bé, convé d'aplicar un principi general de dret públic, segons el qual les disposicions que tenint un caràcter pressupostari no son per si mateixes constitutives de drets.

Per tant, en aquest cas, la votació del Consell General no conferia un dret adquirit al Comú de Sant Julià de Lòria. En l'absència d'un tal dret adquirit, el lliurament d'interessos no està justificat.

Cinquè.- Cada part pagarà les despeses d'advocat que li incumbeixen.

D E C I S I O

En atenció a tot el que s'ha exposat, el Tribunal Superior de Justícia, Sala Administrativa, en nom del poble andorrà, decideix:

Primer: Confirmar la sentència de 30 de maig de 1994.

Segon: Desestimar en tots els seus termes el recurs formulat pel Comú de Sant Julià de Lòria.

Tercer: Declarar que les decisions del Govern dels dies 31 de desembre de 1992 i 11 de març de 1993, ratificades en data 17 de març de 1993, i per aplicació del silenci administratiu, respectivament, son ajustades a dret i als fins que legitimen l'activitat administrativa.

Aquesta sentència és ferma i executiva.

Manen que una vegada s'hagi complert el que disposa l'article 76 de la Llei de la Jurisdicció Administrativa i

Fiscal es lliurin els autes originals amb la certificació d'aquesta sentència al Tribunal de Batlles, Secció Administrativa del qual procedien, i que s'arxivin les actuacions del Tribunal.

NOTIFICACIO:

La present sentència ha estat notificada a les parts compareixents.....
.....
.... mitjançant el lliurament d'una còpia certificada.

I llegida, la signen, fet del qual en dono fe,

La secretària,

M. Dolors CERVOS PIFARRE