

SENTÈNCIA 98-48 DEL 20 D'OCTUBRE DE 1998

**COMUNS. AUTORITZACIÓ PER A LA REALITZACIÓ DE TREBALLS.**  
**Autorització per a la realització de treballs i activitats que modifiquin l'estat actual del terreny.- La competència dels Comuns no impedeix l'exercici de la competència del Govern.**

*Ponent: M.I. Sr. Bernard Plagnet*

#### ANTECEDENTS DE FET

1.- Als Srs. Miquel A.F., Daniel T.R., Rossend P. i la Sra. Maria Rosa G.P. els varen imposar una sanció per contravenció a la normativa sobre modificació de l'estat natural de terrenys. Els interessats van presentar un recurs de data 16 de desembre de 1996 formulat davant el Govern contra la resolució del mateix Govern de data 18 de novembre de 1996.

2.- En la sentència del 7 d'abril de 1998, el Tribunal de Batlles va estimar la demanda formulada pels demandants, pels motius que la realització dels treballs efectuats no necessitaven una autorització prèvia del Govern.

3.- En el seu recurs d'apel·lació de data 27 de maig de 1998, el M.I. Govern manifesta principalment:

-que la realització dels treballs hauria d'autoritzar-la el Govern, en aplicació del Reglament de 7 de març de 1990;

-que en la matèria, la competència dels Comuns no exclou la competència de l'Estat ja que no es tracta d'una competència exclusiva dels Comuns.

4.- Segons la seva contesta de data 17 de juny de 1998, els demandants manifesten principalment:

-que l'article 4 i 9 de la Llei qualificada de delimitació de competències dels Comuns, acorda una competència exclusiva als Comuns per autoritzar els treballs d'aquesta naturalesa;

-que en aquest cas, les normes urbanístiques no estan en absolut afectades.

## FONAMENTS DE DRET

### **Primer.-** Competència.

El Tribunal Superior, Sala Administrativa, és competent per conèixer del recurs, en aplicació de l'article 39-3 de la Llei qualificada de la Justícia.

**Segon.-** El present litigi ens porta al punt de saber si els treballs efectuats per a la construcció d'un accés a les Bordes de la Molina requereixen l'autorització del Govern, tal com està previst en el Reglament per a la realització de treballs i activitats que modifiquin l'estat actual del terreny de data 7 de març de 1990.

Els texts aplicables en la matèria són els següents:

L'article 80 de la Constitució disposa: "Dins el marc de l'autonomia administrativa i financera dels Comuns, les seves competències són delimitades mitjançant Llei Qualificada, almenys en les matèries següents... j) Vies públiques".

La Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, establerta per l'aplicació de l'article ja citat, disposa en el seu article 4 i 9: "Són competències dels Comuns....la construcció i millora de les vies públiques urbanes, carreteres secundaries, camins comunals i de muntanya, places, jardins, aparcaments i estacionaments. Això no obstant, l'Estat proveirà l'enquitrانament de les vies públiques urbanes i el manteniment i l'enquitrانament de les carreteres secundaries".

La qüestió és de saber si aquest text institueix una competència exclusiva a favor dels Comuns o una competència compartida amb el Govern.

**Tercer.-** En la sentència de 17 de desembre de 1997 (causa 97-2-PI), el Tribunal constitucional va manifestar: "Per tractar aquest punt, és necessari començar afirmant que els ordenaments dels comuns són limitats en relació amb l'ordenament jurídic general de l'Estat, amb el qual integren un sistema jurídic unitari. Són limitats, perquè sobre aquests ordenaments sempre imperen les lleis generals de l'Estat, que asseguren la unitat del sistema, dintre de l'àmbit de les seves competències, atès que l'autogovern comunal només te sentit vertader dins de la unitat de l'Estat".

El Tribunal constitucional afirma per tant clarament que la competència dels Comuns no impedeix l'exercici de la competència del Govern.

**Quart.-** En aquesta circumstància, la norma estatal està constituïda pel reglament del dia 7 de març de 1990 “per a la realització de treballs o activitats que modifiquin l'estat actual del terreny”.

En la sentència núm. 97-11 de data 25 de març de 1997, aquesta Sala ha jutjat expressament que la competència dels Comuns no impedeix l'exercici de la competència del Govern: “Tanmateix, aquesta competència, que s'inscriu en el marc de les que l'article 80 de la Constitució reconeix als comuns sobre vies públiques, no impedeix al Govern l'exercici de les atribucions que li corresponen a l'hora de vetllar per que siguin efectius al Principat els principis econòmics i socials que estableix el Capítol V del Títol II de la Constitució, i en particular, els que defineix l'article 31 quan diu que és funció de l'Estat vetllar per la utilització racional del sol i de tots els recursos naturals, precepte que no altera les competències que el Reglament de 1990 va atribuir al Govern en desenvolupament de l'ordinació núm. 6 de Serveis Públics, de 13 de juliol de 1987”.

Ara bé, l'article 2 d'aquest Reglament està redactat en termes molt amplis: “Estan subjectes a les disposicions d'aquest Reglament tots aquells treballs o activitats que modifiquin de qualsevol manera l'estat actual del terreny, tal com l'execució de desmunts o terraplens per edificar, per urbanitzar, per a ús agrícola o industrial, amb qualsevol altra finalitat; les específiques d'activitats industrials, com pedreres, tarteres, graveres, préstecs de material o abocadors, i l'enderroc d'obra existent”.

En aquest cas, els treballs que s'han realitzat entren dins el camp d'aplicació d'aquest text. En conseqüència, l'autorització del Govern s'hauria de sol·licitar formalment abans de emprendre'ls.

## DECISIÓ

En atenció a tot el que s'ha exposat, el Tribunal Superior de Justícia, Sala Administrativa, en nom del poble andorrà, decideix:

**Primer.-** Estimar el recurs d'apel·lació presentat pel M.I. Govern.

**Segon.-** Revocar la sentència recorreguda i confirmar els actes impugnats del M.I. Govern.

Aquesta sentència és ferma i executiva.

Manem que una vegada s'hagi complert el que disposa l'article 76 de la Llei de la Jurisdicció Administrativa i Fiscal es lliurin els autes originals amb la certificació d'aquesta sentència al Tribunal de Batlles, Secció Administrativa del qual procedien, i que s'arxivin les actuacions del Tribunal.