

SENTÈNCIA 99-26 DEL 14 DE SETEMBRE DE 1999

COMUNS. CONSTRUCCIO I MILLORAMENT DE LES VIES COMUNALS. El Comú ha pogut legalment refusar l'autorització d'eixamplament del camí puix no s'ha acreditat que hagi perseguit altres objectius que la recerca de l'interès general.

Ponent: M.I. Sr. Bernard Plagnet

ANTECEDENTS DE FET

1.- La Societat L'E., SA. va interposar recurs contra el Decret del Comú d'Escaldes-Engordany núm. 459/97 del 8 d'octubre de 1997, ratificat en alçada per silenci de Govern, en el que es denegava l'autorització per a efectuar uns treballs d'ampliació al camí comunal de Ramio.

2.- En la sentència de 5 de març de 1999, el Tribunal de Batlles ha desestimat en tots els seus termes la demanda formulada per la societat mercantil l'E. SA.

3.- En el seu recurs d'apel·lació de data 23 d'abril de 1999, la societat l'E. SA. manifesta principalment:

-que el defecte de motivació comporta l'anul·lació del Decret del 8 d'octubre de 1997;

-que la societat no ha sol·licitat una autorització d'urbanització, sinó solament n'ha sol·licitat una d'eixamplament del camí; l'any 1993, el Comú havia acceptat la cessió dels terrenys destinats a aquest eixamplament

4.- En la seva contesta de data 11 de maig de 1999, el Comú d'Escaldes-Engordany manifesta principalment:

-que la motivació del Decret era suficient i no situava la societat L'E. en posició d'indefensió;

-que de fet, l'objectiu final de l'operació era la realització d'una urbanització;

-que el contracte de 1993 conclòs entre persones privades no és per tant oposable al Comú;

-que el Comú disposa d'una plena competència per decidir l'eixamplament del camí.

FONAMENTS DE DRET

Primer.- La Sala Administrativa del Tribunal Superior de Justícia és competent per a conèixer del present recurs, segons l'article 39,3 de la Llei Qualificada de la Justícia.

Segon.- L'objecte del present litigi és el de determinar si el Comú d'Escaldes-Engordany podia legalment refusar l'autorització d'eixamplament del camí comunal sol·licitat per la societat L'E., SA., sense que sigui necessari preguntar-se sobre l'objectiu final que perseguia o no, la societat demandant.

Tercer.- És indiscutible que la construcció i el millorament de les vies comunals és de la competència del Comú, en aplicació de l'article 4 de la Llei qualificada de delimitació de competències dels Comuns.

En el quadre de la gestió d'aquests béns públics, el Comú disposa d'una competència discrecional, que li permet d'apreciar l'oportunitat de realitzar treballs, tenint en compte diverses consideracions d'interès general que li correspon preservar.

Des d'aquest punt de vista, l'acte de cessió de terrenys consentit pels veïns, en data 9 de juliol de 1993 (veure foli 9) evidentment no ha creat cap dret a l'eixamplament del camí, ja que un acte de dret privat no pot restringir la competència conferida per la llei al Comú.

El Comú ha pogut legalment refusar l'autorització d'eixamplament del camí puix no s'ha acreditat que hagi perseguit altres objectius que la recerca de l'interès general. En cap cas no s'ha presentat cap al·legació en aquest sentit.

Quart.- Tenint en compte la competència discrecional de que disposa el Comú, el Decret del 8 d'octubre de 1997 està suficientment motivat i la societat l'E. SA no s'ha trobat en posició d'indefensió.

Cinquè.- No s'aprecien circumstàncies determinants d'una especial condemna al pagament de les despeses d'aquesta segona instància.

DECISIÓ

En atenció a tot el que s'ha exposat, el Tribunal Superior de Justícia, Sala Administrativa, en nom del poble andorrà, decideix:

Primer: Desestimar el recurs d'apel·lació presentat per la societat l'E. SA.

Segon: Confirmar la sentència recorreguda i declarar que el decret del Comú d'Escaldes-Engordany núm. 459/97 del 8 d'octubre de 1997, ratificat en alçada pel silenci del Govern al recurs formulat el 10 de novembre de 1997, amb el núm. 93763, és conforme a dret i als fins que legitimen l'activitat administrativa.

Aquesta sentència és ferma i executiva.

Manem que una vegada s'hagi complert el que disposa l'article 76 de la Llei de la Jurisdicció Administrativa i Fiscal es lliurin els autes originals amb la certificació d'aquesta sentència al Tribunal de Batlles, Secció Administrativa del qual procedien, i que s'arxivin les actuacions del Tribunal.