

SENTÈNCIA 98-47 DEL 20 D'OCTUBRE DE 1998

**INSPECCIÓ DE TREBALL. Sancions per contravenir la legislació laboral.-
Procediment: l'article 15 de la Llei de Creació del Servei d'Inspecció de Treball és
incompatible amb les exigències del Codi de l'administració.**

Ponent: M.I. Sr. Bernard Plagnet

ANTECEDENTS DE FET

1.- La societat E.C. SA. va interposar recurs contra la decisió del Govern de data 15 d'octubre de 1996, per la que se l'imposaven diverses sancions per contravenir la legislació laboral.

2.- En la sentència del 30 de març de 1998, el Tribunal de Batlles ha desestimat la demanda formulada per la societat E.C. SA.. La sentència considera que la societat no aporta cap prova que contradigui les afirmacions de la inspecció de treball. D'altra banda, no és possible cap reducció del muntant de les sancions imposades ja que la societat E. SA és reincident.

3.- En el seu recurs d'apel·lació de data 22 de maig de 1998, la societat E.C. manifesta principalment:

-que la inspecció de treball havia de trametre l'acta dins les 24 hores immediatament següents al Ministre competent, el qual, en el termini de 13 dies, havia d'haver resolt en un sentit o altre (article 15 de la Llei de creació del Servei d'Inspecció de Treball de 24 de juliol de 1984 i article 107 del Codi de l'Administració). Aquest vici comporta la nul·litat de ple dret de l'acta.

-que sobre el fons, el còmput de les hores extraordinàries realitzat per la Inspecció de treball no es correcte ja que no s'ha descomptat el temps de descans del qual disposava la treballadora.

-que l'empresa des del primer moment va posar a disposició de la treballadora els havers laborals vençuts el dia de la rescissió del contracte laboral; però la treballadora mai es va presentar a les oficines de l'empresa a recollir el pagament.

4.- En la seva contesta de data 11 de juny de 1998, el M.I. Govern manifesta, principalment:

-que l'article 15 mencionat per l'apel·lant no és ni imperatiu ni vigent per quant no respecta principis essencials en la instrucció d'expedients sancionadors establerts amb posterioritat pel Codi de l'administració i pel Reglament regulador del procediment sancionador.

-que l'horari de treball acceptat inicialment pel mateix Director de M.J. no ha estat desvirtuat posteriorment durant la instrucció de l'expedient de forma que s'han de considerar acreditades les infraccions per excés d'hores extraordinàries i pagament de les mateixes.

FONAMENTS DE DRET

Primer.- Competència.

El Tribunal Superior, Sala Administrativa, es competent per conèixer del recurs, en aplicació de l'article 39-3 de la Llei qualificada de la Justícia.

Segon.- Sobre el procediment.

Segons l'article 15 de la Llei de Creació del Servei d'Inspecció de Treball de 24 de juliol de 1984: "Quant la Inspecció de treball constati infraccions a la normativa legal vigent, l'acta serà tramesa amb proposta de sanció i dintre de les vint-i-quatre hores immediatament següents al Conseller de Treball i Benestar Social el qual, en el termini de tretze dies, resoldrà en relació a la sanció, i, en cas que correspongui, la comunicarà, fent constar la causa a l'interessat".

Però els termes d'aquesta llei han de ser combinats amb els principis establerts pel Codi de l'administració promulgat posteriorment. En aquest sentit, l'article 106 de dit Codi disposa: "Tot procediment establert per lleis particulars o dels reglaments deurà obligatòriament respectar les disposicions del present capítol". Una de les disposicions essencials en la matèria, figura en l'últim apartat de l'article 106: "En tots els casos, les autoritats administratives hauran de respectar les formalitats, els terminis, les mesures d'instrucció i de publicitat prescrites per les lleis i els reglaments, així com totes les regles de procediment necessàries per a garantir la regularitat, i l'oportunitat de l'acció administrativa, així com la seva conformitat en interès general i el respecte dels drets i interessos legítims dels administrats i de les llibertats públiques". L'article 36 del mateix Codi enumera, d'una manera no limitadora, els actes preparatoris que han de ser

realitzats per l'administració: la consulta de persones o bé d'organismes qualificats o bé l'audició dels interessats.

Amb tota evidència, els terminis previstos en l'article 15 de la llei de 24 de juliol de 1984 són insuficients per permetre l'acompliment de les formalitats requerides pel Codi de l'administració i no permetent d'assegurar a l'administrat les garanties indispensables per a l'aplicació d'una sanció. El text de l'article 15 i següents és per tant incompatible amb les exigències del Codi de l'administració i la seva aplicació ha de ser descartada. En aquestes condicions, podem concloure que el procediment seguit en aquest cas és regular.

Tercer.- Sobre el fons.

En relació a l'excés d'hores extraordinàries realitzades per la Sra. P., els funcionaris de la inspecció de Treball han constatat de manera precisa les infraccions a la llei (principalment, als articles 17 i 19 del Reglament Laboral). En el seu escrit, la societat mercantil E.C. SA. es limita a fer al·legacions respecte a les hores de descans, al temps perdut per canviar-se, etc. Però la societat no aporta cap element precís susceptible de contradir les constatacions que figuren dins els informes de la inspecció de treball.

S'ha d'arribar a la mateixa conclusió quant a les altres infraccions constatades respecte de la societat E.C. SA. En tots els casos, el demandant es limita a formular afirmacions sense aportar elements de prova.

En aquestes condicions, el demandant no aporta la prova de l'absència de les infraccions i la sentència s'ha de confirmar.

DECISIÓ

En atenció a tot el que s'ha exposat, el Tribunal Superior de Justícia, Sala Administrativa, en nom del poble andorrà, decideix:

Primer.- Desestimar el recurs d'apel·lació presentat per la societat E.C. SA.

Segon.- Confirmar la sentència recorreguda i declarar que la decisió presumpta de denegació per silenci administratiu del recurs formulat contra la resolució del Govern de 15 d'octubre de 1996, imposant a la societat E. SA. diverses sancions per contravenir la legislació laboral, és ajustada a dret i als fins que legitimen l'activitat administrativa.

Aquesta sentència és ferma i executiva.

Manem que una vegada s'hagi complert el que disposa l'article 76 de la Llei de la Jurisdicció Administrativa i Fiscal es lliurin els autes originals amb la certificació d'aquesta sentència al Tribunal de Batlles, Secció Administrativa del qual procedien, i que s'arxivin les actuacions del Tribunal.